



CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Hà Nội, ngày 9 tháng 8 năm 2022

## BÁO CÁO TÓM TẮT

TÀI LIỆU HỌP ỦY BAN THƯỜNG VỤ QUỐC HỘI

Về dự kiến kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách trung ương giai đoạn 2021-2025 cho danh mục dự án đã hoàn thiện thủ tục đầu tư và bổ sung, điều chỉnh kế hoạch đầu tư trung hạn vốn ngân sách trung ương giai đoạn 2021-2025 của các bộ, cơ quan trung ương và địa phương (đợt 3)  
*(Tài liệu báo cáo tại Phiên họp Ủy ban Thường vụ Quốc hội)*

Kính gửi: Ủy ban Thường vụ Quốc hội

Thực hiện quy định của Luật Đầu tư công; Nghị quyết số 29/2021/QH15 ngày 28/7/2021 của Quốc hội, Thông báo số 673/TB-TTKQH ngày 21/01/2022 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, căn cứ Chương trình Phiên họp thứ 14 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Chính phủ đã có Tờ trình số 256/TTr-CP và báo cáo số 17/TTr-CP ngày 01/8/2022 trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc dự kiến kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách trung ương (NSTW) giai đoạn 2021-2025 cho danh mục dự án đã hoàn thiện thủ tục đầu tư và bổ sung, điều chỉnh kế hoạch đầu tư trung hạn vốn ngân sách trung ương giai đoạn 2021-2025 của các bộ, cơ quan trung ương và địa phương (đợt 3). Dưới đây xin báo cáo tóm tắt những nội dung chủ yếu của Tờ trình và giải trình một số nội dung tại Phiên họp toàn thể của Ủy ban Tài chính, ngân sách của Quốc hội thẩm tra nội dung nêu trên, cụ thể như sau:

### **1. Về số vốn còn lại của kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 phải báo cáo Ủy ban Thường vụ Quốc hội cho ý kiến trước khi giao kế hoạch**

Căn cứ khoản 2 Điều 7 Nghị quyết số 29/2021/QH15<sup>1</sup> tổng số vốn còn lại của kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 phải báo cáo Ủy ban Thường vụ Quốc hội cho ý kiến trước khi giao kế hoạch là 455.909,989 tỷ đồng, trong đó: (i) 159.190,656 tỷ đồng đã phân bổ cho các bộ, cơ quan trung ương, địa phương để dự kiến bố trí cho 225 dự án; (ii) 296.719,333 tỷ đồng vốn ngân sách nhà nước chưa phân bổ cho các bộ, cơ quan trung ương và địa phương, gồm: 159.719,333 tỷ đồng vốn NSTW (69.643,453 tỷ đồng vốn NSTW trong nước,

<sup>1</sup> Đối với các dự án chưa đáp ứng thủ tục đầu tư theo quy định, các khoản vốn chưa phân bổ, Chính phủ khẩn trương hoàn thiện thủ tục đầu tư, báo cáo Ủy ban Thường vụ Quốc hội cho ý kiến trước khi giao kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 cho từng dự án theo đúng quy định của pháp luật

82.133,741 tỷ đồng vốn nước ngoài nguồn NSTW), 137.000 tỷ đồng vốn NSDP và 7.942,139 tỷ đồng vốn NSTW bố trí cho 03 Chương trình mục tiêu quốc gia<sup>2</sup>.

## **2. Nguyên tắc bố trí, bổ sung và điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 cho danh mục dự án của các bộ, cơ quan trung ương và địa phương**

a) Việc bố trí kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn NSTW giai đoạn 2021-2025 phải đáp ứng các điều kiện quy định tại Điều 52 Luật Đầu tư công và nguyên tắc, tiêu chí, thứ tự ưu tiên trong phân bổ vốn quy định tại Nghị quyết số 29/2021/QH15 của Quốc hội. Đồng thời, phải bảo đảm:

- Các dự án đã hoàn thiện thủ tục đầu tư dự kiến bố trí kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 thuộc danh mục dự án Chính phủ đã trình Quốc hội tại Báo cáo số 243/BC-CP ngày 16/7/2021. Đối với các dự án khác mà các bộ, cơ quan trung ương và địa phương đề xuất mới để Chính phủ báo cáo Ủy ban Thường vụ Quốc hội phải bảo đảm đây là các dự án thực sự cần thiết, đủ thủ tục đầu tư và việc thay thế, bổ sung danh mục bảo đảm không vượt tổng số, kế hoạch đầu tư vốn NSTW theo ngành, lĩnh vực mà Quốc hội đã quyết nghị cho từng bộ, cơ quan trung ương và địa phương tại Nghị quyết số 29/2021/QH15. Các bộ, cơ quan trung ương và địa phương chịu trách nhiệm về hiệu quả, sự cần thiết phải đầu tư của các dự án này.

- Dự kiến kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 cho các dự án không vượt quá tổng mức vốn còn lại chưa được Thủ tướng Chính phủ giao chi tiết và không làm thay đổi ngành, lĩnh vực Quốc hội đã quyết nghị tại Nghị quyết số 29/2021/QH15 cho từng bộ, cơ quan trung ương và địa phương.

b) Việc bổ sung kế hoạch đầu tư vốn nước ngoài giai đoạn 2021-2025 cho các bộ, cơ quan trung ương và địa phương theo thứ tự ưu tiên sau: (i) Bố trí vốn cho các dự án chuyển tiếp, hoàn thành sử dụng vốn ODA, vốn vay ưu đãi nước ngoài đã được Chính phủ báo cáo Quốc hội và dự kiến trong danh mục Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 đã hoàn tất thủ tục đầu tư theo quy định, có tiến độ thực hiện và khả năng giải ngân tốt; (ii) Bố trí vốn cho các dự án khởi công mới sử dụng vốn ODA, vốn vay ưu đãi nước ngoài đã có chủ trương đầu tư, đã ký kết hiệp định vay, dự kiến ký kết hiệp định vay và triển khai trong giai đoạn 2022-2025 nhưng chưa có trong danh mục Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025.

c) Việc điều chỉnh (tăng/giảm) kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn NSTW đảm bảo phù hợp với quy định của Luật Đầu tư công, Nghị quyết số 29/2021/QH15 của Quốc hội và một số nguyên tắc sau:

<sup>2</sup> Gồm: (i) Chương trình MTQG phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi là 2.942,139 tỷ đồng; (ii) Chương trình MTQG giảm nghèo bền vững là 2.000 tỷ đồng; Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới là 3.000 tỷ đồng.

- Điều chỉnh giảm kế hoạch đầu tư vốn của các dự án phải đảm bảo mục tiêu, hiệu quả dự án, hoàn thành dự án đúng tiến độ đã được cấp có thẩm quyền quyết định và cam kết không đề xuất bổ sung vốn NSTW cho các dự án này trong giai đoạn 2021-2025, trong đó không điều chỉnh giảm vốn đối ứng đã giao kế hoạch của các dự án sử dụng vốn nước ngoài cho các dự án sử dụng vốn trong nước khác trừ trường hợp bộ, cơ quan trung ương và địa phương đã cân đối nguồn vốn hợp pháp khác để làm vốn đối ứng hoặc không còn nhu cầu sử dụng do dự án sử dụng vốn nước ngoài đã kết thúc. Số vốn còn lại sau khi điều chỉnh giảm của từng dự án không thấp hơn số vốn kế hoạch năm 2021 và năm 2022 đã bố trí cho dự án (nếu có).

- Điều chỉnh tăng kế hoạch đầu tư vốn cho các dự án mới phát sinh ngoài danh mục kế hoạch đầu tư công trung hạn đã được Chính phủ báo cáo Quốc hội, Thủ tướng Chính phủ đã giao kế hoạch phải tuân theo thứ tự như sau:

+ Ưu tiên điều chỉnh để thanh toán các khoản nợ thuộc nghĩa vụ thanh toán của NSTW, các dự án đã hoàn thành bàn giao đưa vào sử dụng, đã quyết toán nhưng còn thiếu vốn, chỉ khởi công mới các dự án cần thiết, cấp bách, có khả năng giải ngân nhằm sớm đưa vào sử dụng trong giai đoạn 2021-2025 đảm bảo phục vụ mục tiêu phát triển ngành, lĩnh vực của từng bộ, cơ quan trung ương và địa phương.

+ Điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư giữa các dự án bảo đảm không làm thay đổi cơ cấu, tổng mức vốn của từng ngành, lĩnh vực trong nội bộ của từng bộ, cơ quan, địa phương đã được Quốc hội quyết nghị tại Nghị quyết số 29/2021/QH15.

**3. Nhu cầu và đề xuất giao kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn NSTW giai đoạn 2021-2025 cho danh mục dự án đã hoàn thiện thủ tục đầu tư và bổ sung, điều chỉnh kế hoạch đầu tư trung hạn vốn NSTW giai đoạn 2021-2025 của các bộ, cơ quan trung ương và địa phương (đợt 3)**

Qua tổng hợp có:

- 12 bộ, cơ quan trung ương và địa phương<sup>3</sup> đề nghị giao chi tiết kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn NSTW giai đoạn 2021-2025 cho 109 dự án<sup>4</sup> đã được Chính phủ báo cáo Quốc hội tại Báo cáo số 243/BC-CP đến nay đã hoàn thiện thủ tục đầu tư theo quy định của Luật Đầu tư công với số vốn đề xuất là 94.976,020 tỷ đồng<sup>5</sup>.

<sup>3</sup> Bộ Quốc phòng; Bộ Công An, Bộ Giao thông vận tải; Bộ Kế hoạch và Đầu tư; Bộ Y tế; Bộ Khoa học và Công nghệ; Thành phố Hà Nội; Thành phố Hồ Chí Minh; Thành phố Đà Nẵng; Đồng Tháp; Lạng Sơn; Điện Biên.

<sup>4</sup> Bao gồm dự án Đường bộ cao tốc Bắc - Nam phía Đông giai đoạn 2021 - 2025 với số vốn dự kiến giao kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 là 47.168,587 tỷ đồng.

<sup>5</sup> Ngoài 03 dự án quan trọng quốc gia, trong 109 dự án báo cáo Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét cho ý kiến có: (i) 36 dự án khởi công mới của Bộ Y tế (02 dự án), Bộ Quốc phòng (34 dự án) có dự kiến thời gian bố trí vốn sang năm 2026, các dự án này đáp ứng quy định tại khoản 2 Điều 89 Luật Đầu tư công và thời gian bố trí vốn theo quy định; (ii) 28 dự án khởi công mới dự kiến hoàn thành trong giai đoạn 2021-2025 với kế hoạch đầu tư công trung hạn bố trí không bằng tổng mức đầu tư được duyệt do 02 dự án dự kiến bố trí vốn đảm bảo không vượt số vốn Chính phủ đã trình Quốc hội tại báo cáo số 243/BC-CP ngày 16/7/2021, 26 dự án dự kiến sẽ tiết kiệm trong quá trình phê duyệt đầu tư dự án, thực hiện dự án.

- 03 địa phương (Thành phố Đà Nẵng, Đồng Tháp, Lạng Sơn) đề nghị thay 08 dự án với số vốn dự kiến bố trí trong kế hoạch đầu tư trung hạn là 1.595 tỷ đồng đã được Chính phủ báo cáo Quốc hội tại Báo cáo số 243/BC-CP nhưng chưa đủ điều kiện giao kế hoạch đầu tư trung hạn bằng 05 dự án mới đã hoàn thiện thủ tục đầu tư với tổng số vốn là 1.345,810 tỷ đồng<sup>6</sup>.

- 14, bộ, địa phương<sup>7</sup> đề nghị bổ sung 4.104,674 tỷ đồng kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn nước ngoài giai đoạn 2021-2025 từ nguồn vốn nước ngoài chưa phân bổ (82.133,741 tỷ đồng) đề: (i) bố trí vốn cho 06 dự án chuyển tiếp và khởi công mới đã được Thủ tướng Chính phủ giao kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025; (ii) bố trí vốn cho 10 dự án chưa được Chính phủ báo cáo Quốc hội do mới được phê duyệt chủ trương đầu tư, gia hạn hiệp định.

- Bộ Giao thông vận tải đề nghị điều chỉnh giảm 3.158,976 tỷ đồng kế hoạch đầu tư vốn nước ngoài nguồn NSTW và 54,97 tỷ đồng vốn đối ứng nguồn NSTW giai đoạn 2021-2025 của 01 dự án để điều chỉnh tăng tương ứng cho 02 dự án đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt chủ trương đầu tư nhưng chưa được Chính phủ báo cáo Quốc hội trong tổng số vốn đã được Quốc hội phân bổ cho Bộ Giao thông vận tải<sup>8</sup>.

#### 4. Các nội dung xin ý kiến Ủy ban Thường vụ Quốc hội

Trên cơ sở nội dung Tờ trình, Chính phủ trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội:

(1) Cho ý kiến về **114 dự án** của các bộ, cơ quan trung ương và địa phương đã đủ thủ tục đầu tư theo quy định tại Điều 52 Luật Đầu tư công với dự kiến kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn NSTW trong nước là **96.321,830 tỷ đồng**, (trong đó có 109 dự án thuộc danh mục Chính phủ đã báo cáo Quốc hội tại Báo cáo số 243/BC-CP; 05 dự án mới chưa được Chính phủ báo cáo Quốc hội tại Báo cáo số 243/BC-CP tại Phụ lục đính kèm).

(2) Bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn nước ngoài giai đoạn 2021-2025 cho các bộ, cơ quan trung ương và địa phương với tổng số vốn là **4.104,674 tỷ đồng** từ số vốn nước ngoài chưa phân bổ (trong đó 06 dự án chuyển tiếp, khởi công mới đã báo cáo Quốc hội và 10 dự án mới chưa báo cáo Quốc hội tại Phụ lục đính kèm).

(3) Điều chỉnh giảm số vốn **3.158,976 tỷ đồng** kế hoạch đầu tư vốn nước ngoài giai đoạn 2021-2025 và **54,97 tỷ đồng** vốn đối ứng đã được Thủ tướng

<sup>6</sup> Số vốn chênh lệch 249,19 tỷ đồng còn lại dự kiến bố trí cho các dự án khác đã được Thủ tướng Chính phủ giao kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025.

<sup>7</sup> Bộ Giáo dục và Đào tạo, Đắk Nông, Bình Thuận, Bến Tre, Trà Vinh, Cà Mau, Gia Lai, Kon Tum, Quảng Ngãi, Bình Dương, Bình Định, Lào Cai, Lạng Sơn, Nam Định.

<sup>8</sup> Điều chỉnh giảm kế hoạch vốn NSTW của dự án Cầu Đại Ngãi trên quốc lộ 60 thuộc địa phận 02 tỉnh Trà Vinh và Sóc Trăng đã được Thủ tướng Chính phủ điều chỉnh chủ trương đầu tư tại Quyết định số 878/QĐ-TTg ngày 22/7/2022 (trong đó điều chỉnh từ sử dụng vốn nước ngoài sang sử dụng vốn ngân sách trung ương trong nước từ kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 và từ nguồn Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế-xã hội) để điều chỉnh tăng cho 02 dự án xây dựng cầu Ninh Cường vượt sông Ninh Cơ trên Quốc lộ 37B và dự án Cao tốc Mỹ An - Cao Lãnh giai đoạn 1.

Chính phủ giao kế hoạch đầu tư công trung hạn để điều chỉnh tăng tương ứng cho 02 dự án mới chưa báo cáo Quốc hội trong nội bộ của Bộ Giao thông vận tải.

(4) Giao Chính phủ tiếp tục chỉ đạo các bộ, cơ quan trung ương và địa phương khẩn trương hoàn thiện thủ tục đầu tư dự án để phân bổ hết số vốn còn lại với tổng số vốn là **355.483,485** tỷ đồng để báo cáo Ủy ban Thường vụ Quốc hội cho ý kiến theo quy định.

Trên đây là báo cáo tóm tắt một số nội dung chủ yếu về dự kiến kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn NSTW giai đoạn 2021-2025 cho danh mục dự án đã hoàn thiện thủ tục đầu tư và bổ sung, điều chỉnh kế hoạch đầu tư trung hạn vốn NSTW giai đoạn 2021-2025 của các bộ, cơ quan trung ương và địa phương (đợt 3).

Kính báo cáo Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét, cho ý kiến./.